

Bogotá D.C.,

Honorables concejales
Cristina Calderón Restrepo (coordinadora ponente)
Diana Marcela Diago Guaqueta
Julián Espinosa Ortiz
Ponentes Proyecto de Acuerdo 767 de 2025

CONCEJO DE BOGOTÁ 29-08-2025 03:58:52

2025ER24177 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: ALTERNATIVA JOSE DAVID RIVEROS

DESTINO: COMISION 3º PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: CONSIDERACIONES FRENTE AL PROYECTO DE ACUERDO DIST

OBS: ---

Honorables Concejales de Bogotá
Miembros de la Comisión de Hacienda

atencionalciudadano@concejobogota.gov.co;

comision_tercera@concejobogota.gov.co;

presidencia@concejobogota.gov.co

República de Colombia

Ciudad

Asunto: Consideraciones frente al Proyecto de Acuerdo Distrital nº 767 de 2025 “*Por medio del cual se establecen incentivos tributarios para la competitividad, la inversión y la generación de empleo en Bogotá D.C., se optimiza el recaudo de los tributos distritales, se autoriza la compilación de la normativa tributaria distrital y se dictan otras disposiciones*” – Reforma al Estatuto Tributario Distrital

Respetados Concejales,

La Asociación de Empresas de Productos Alternativos Libres de Combustión – AlterPro – es una entidad gremial sin ánimo de lucro que agrupa a las compañías formales que producen, importan, distribuyen y comercializan productos alternativos sin combustión.

Representamos un sector que defiende la libertad de empresa, los derechos de los consumidores a la información, la protección de los menores de edad y el amparo de sus derechos. Nuestros afiliados promueven una industria transparente, que cumple con la normatividad vigente y participa en la conversación pública mediante argumentos técnicos y evidencia científica.

En el marco del proceso de análisis del Proyecto de Acuerdo No. 767 de 2025, agradecemos la apertura del Concejo de Bogotá para la participación ciudadana. Valoramos los objetivos del proyecto en cuanto a la simplificación del sistema tributario y la búsqueda de mayor eficiencia en la gestión de los tributos distritales. Estos esfuerzos son fundamentales para generar confianza institucional, incentivar la formalización y fortalecer la competitividad de la ciudad.

No obstante, frente a la propuesta de incremento del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) planteada en el artículo 1º, queremos manifestar algunas consideraciones:

1. Un incremento desproporcionado de la carga tributaria en un mercado emergente que aún se encuentra en etapa de adaptación y formalización de la nueva regulación.

El proyecto contempla un aumento cercano al 100% de la tarifa del ICA, lo que consideramos desproporcionado para un mercado que se encuentra en proceso de consolidación y formalización. Este impacto tributario, aplicado de manera inmediata, amenaza la viabilidad de empresas que apenas se están ajustando a la entrada en vigencia de la Ley 2354 de 2024, la cual fijó un nuevo marco regulatorio para el sector.

La nueva regulación nacional lleva menos de seis meses de aplicación. En este corto plazo no es posible realizar un análisis riguroso sobre sus efectos en formalización, consumo responsable y recaudo. Imponer una carga adicional sin este diagnóstico puede resultar prematuro e ineficaz.

El aumento propuesto podría incentivar un fenómeno que cada vez más se ha evidenciado y se encuentra en crecimiento dentro del mercado, consistente en el aumento de la informalidad o incluso el contrabando. Esto no solo debilita la competencia leal, sino que expone a los consumidores a productos sin control y reduce la capacidad de recaudo del propio Distrito.

En esta tarea, AlterPro, concentra parte de sus esfuerzos y por ello, la inclusión de nuevas regulaciones locales, por lo demás desproporcionadas, podría constituirse como un obstáculo más para este propósito.

Por lo anterior, resulta indispensable un trabajo mancomunado entre el sector privado y el público, con el fin de que, con cabal cumplimiento de la normatividad actual, se establezcan diferentes acciones encaminadas a lograr la formalización del mercado.

2. Impacto negativo en pequeños comerciantes y tenderos.

Adicionalmente, es indispensable tener en cuenta que el gravamen no afectaría únicamente a las empresas formales del sector, sino también a la cadena de distribución compuesta por comercios de barrio y pequeños tenderos, actores esenciales para el tejido social y económico de Bogotá, muchos de ellos, dentro de lo que el proyecto ha denominado como “categoría cuatro”. Así, la medida podría comprometer su sostenibilidad, con efectos en el empleo y la formalización de la economía local.

En este sentido, y considerando tanto el incremento propuesto en la tarifa como los tiempos previstos para su adopción, sugerimos respetuosamente que en el debate se analice la aplicación del principio de proporcionalidad que implica un análisis en relación con la determinación de la carga tributaria.

3. Riesgo de desarmonización con el marco tributario nacional y la naturaleza del impuesto.

Actualmente, y de acuerdo con lo anunciado por el Gobierno Nacional, el Congreso de la República adelanta el debate sobre el modelo tributario nacional aplicable al sector a través de diferentes proyectos de ley. Es importante que cualquier esquema hacendario municipal o departamental sea consecuente con el sistema que finalmente adopte el legislador, por lo que resultaría pertinente adoptar decisiones una vez aquel haya establecido el régimen aplicable.

Anticipar decisiones a nivel distrital podría generar un esquema fragmentado y contradictorio, en lugar de garantizar la coherencia que requiere un sistema fiscal moderno y eficiente.

Por su parte, es importante realizar un análisis sobre la naturaleza del impuesto de industria y comercio que está diseñado para gravar la actividad económica ejercida en el territorio. Vincular su tarifa a supuestas externalidades específicas de un sector desnaturaliza el tributo, podría vulnerar principios de legalidad y proporcionalidad.

En este contexto, sugerimos que el debate en el Concejo de Bogotá se centre en garantizar un sistema tributario proporcional, gradual y armónico con la regulación nacional, que promueva la formalización y el cumplimiento normativo, que en este momento representa un desafío de ciudad, en lugar de generar cargas excesivas que puedan favorecer la informalidad.

Respetuosamente invitamos al Honorable Concejo a encontrar un equilibrio entre la sostenibilidad fiscal de la ciudad y la viabilidad de los sectores productivos, de manera que se garantice un modelo tributario justo, eficiente y promotor de la inversión y el desarrollo de Bogotá.

Agradecemos de antemano su atención y quedamos atentos a los espacios de participación ciudadana que se generen en el marco de esta importante discusión.

Cordialmente,


José David Riveros Namen
Representante